

Из Москвы Росимущество ПШ60

Территориальные управления  
Росимущества  
(по списку)

О защите прав и законных  
интересов Российской Федерации

Генеральной прокуратурой Российской Федерации проведена проверка исполнения земельного законодательства на земельных участках, находящихся в федеральной собственности и не используемых для реализации полномочий Российской Федерации, в том числе правомочности распоряжения такими земельным участками, постановки их на государственный кадастровый учет и осуществления государственной регистрации права собственности Российской Федерации.

В ходе проверок установлены факты нарушения земельного законодательства Российской Федерации.

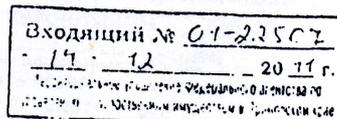
С учетом изложенного, поручаю принять меры к устранению, отраженных в обращении Генеральной прокуратуры Российской Федерации, фактов нарушения законодательства Российской Федерации.

Приложение: копия обращения Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.10.2011 № 73/1-953-11 на 5 л. в 1 экз.

П.А. Потанов

Исх. №ПП-10/38406 от 12.12.2011

Ю.М. Потеряева  
тел. 647-71-47 доб. 2058  
Управление земельного фонда





0 150249 379112

Генеральная прокуратура  
Российской Федерации

ул. Б. Дмитровка, 15а  
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Министру экономического  
развития Российской Федерации

Набиуллиной Э.С.

27.10.2011 № 73/1-953-11

К п. 1 поручения Первого заместителя  
Председателя Правительства  
Российской Федерации Шувалова И.И.  
от 22.06.2011 № ИШ-П13-4210

Уважаемая Эльвира Сахишадовна!

Во исполнение части первой поручения Президента Российской Федерации от 17.06.2011 № Пр-1704 и с учетом п. 1 поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 22.06.2011 № ИШ-П13-4210 органами прокуратуры Российской Федерации проведена проверка исполнения земельного законодательства на земельных участках, находящихся в федеральной собственности и не используемых для реализации полномочий Российской Федерации, в том числе правомочности распоряжения такими земельными участками, постановки их на государственный кадастровый учет и осуществления государственной регистрации права собственности Российской Федерации.

Результаты проверки свидетельствуют о том, что указанные земельные участки имеются практически во всех субъектах Российской Федерации. Однако из-за ненадлежащего осуществления полномочий должностными лицами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных органов контроля и надзора процесс вовлечения неиспользуемых федеральных земельных участков в гражданский оборот с целью осуществления на них жилищного строительства значительно затруднен, а зачастую и невозможен вследствие их неправомерного выбытия в собственность иных лиц, являющихся добросовестными приобретателями, а также загрязнения и деградации.

Ввиду отсутствия достаточных денежных средств, необходимых для проведения кадастровых работ и определения границ земельных участков на местности, в республиках Бурятия, Коми, Красноярском, Приморском, Ставропольском краях, Волгоградской, Калининградской, Московской, Смоленской, Томской областях, Ненецком автономном округе

Томской области,  
Росимущество  
Их № 164392-э  
от 27.10.2011 2011

АК № 0040

Минэкономразвития России  
№ 91380  
от 27.10.2011 5 л.



**государственный кадастровый учет земельных участков, находящихся в федеральной собственности, осуществлен не в полном объеме, а также с нарушениями федерального законодательства при проведении землеустроительных и кадастровых работ.**

Так, до настоящего времени не осуществлены государственный кадастровый учет и государственная регистрация права собственности Российской Федерации в отношении земельного участка площадью 160 га, предоставленного еще в 1971 г. Дальневосточному отделению Российской академии наук для строительства академгородка.

В Московской области установлены нарушения законодательства о государственном кадастре недвижимости при постановке на государственный кадастровый учет 105 земельных участков общей площадью 66,2 га, сформированных из состава земель ФГУ «Санаторий для родителей с детьми «Кратово» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Указанные земельные участки поставлены на государственный кадастровый учет на основании заявления уволенного на тот момент директора учреждения, действовавшего по доверенности, выданной неправомочным лицом.

**В Пермском крае, Тверской и Томской областях выявлены случаи необоснованных отказов в осуществлении кадастрового учета земельных участков, находящихся в федеральной собственности.**

К примеру, ФГУ «Земельная кадастровая палата по Тверской области» в декабре 2010 г. без всяких оснований отказала областному департаменту лесного комплекса в принятии 120 заявлений с приложенными к ним межевыми планами о постановке на кадастровый учет федеральных земельных участков.

**В республиках Бурятия, Саха (Якутия), Краснодарском, Красноярском краях, Калининградской, Московской, Мурманской, Нижегородской, Орловской областях отсутствие регистрации права собственности Российской Федерации на земельные участки повлекло их неправомерное отчуждение по вым собственникам, а также их незаконное использование третьими лицами, в том числе и на безвозмездной основе вопреки интересам Российской Федерации.**

В Волгоградской области ФГУ «Управление мелиорации земель и хозяйственного водоснабжения» для обслуживания объектов недвижимости без оформления земельно-правовых отношений использует 998 земельных участков.

Ввиду отсутствия зарегистрированного в установленном порядке права собственности Российской Федерации на земельный участок площадью 1,42 га, расположенный в Пушкинском районе Московской области, находящийся в пользовании государственного образовательного учреждения «Школа усовершенствования руководящего состава вневедомственной охраны» МЧС Российской Федерации - филиала Московского института

инженеров железнодорожного транспорта, данный объект недвижимости неправомерно используется ООО «Пушкинский мясной двор».

Материалы прокурорских проверок свидетельствуют о том, что отсутствие государственной регистрации права собственности Российской Федерации на земельные участки зачастую обусловлено бездействием территориальных органов Росимущества не оформивших земельные права Российской Федерации.

В настоящий момент в Астраханской области право собственности Российской Федерации не зарегистрировано на 160 земельных участков, наибольшее количество из которых находится в пользовании ФГУП «Почта России». По этой же причине земельный участок, расположенный в г. Якутске Республики Саха (Якутия), предоставленный этому же предприятию на праве постоянного (бессрочного) пользования, используется под жилые дома и огороды.

Вступившими в законную силу решениями Ленинского районного суда от 17.09.2010 удовлетворены заявления Анапского межрайонного прокурора Краснодарского края о признании незаконным бездействия краевого управления Росимущества не осуществившего государственную регистрацию права федеральной собственности на земельные участки, расположенные на Пионерском проспекте, 47, 57 г. Анапы, общей площадью 6,94 га, принадлежащие на праве постоянного (бессрочного) пользования предприятию, подведомственному Министерству обороны Российской Федерации.

Проверки, проведенные в территориальных органах Росимущества в республиках Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Коми, Чеченской Республике, Алтайском, Пермском краях, Астраханской, Амурской, Белгородской, Волгоградской, Калужской, Оренбургской, Псковской областях и г. Санкт-Петербурге, **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении ими полномочий собственника в отношении федерального имущества.**

К примеру, при наличии на территории Амурской области более чем 2000 земельных участков, на которые зарегистрировано право собственности Российской Федерации, ТУ Росимущества в Амурской области в период 2009 - 2011 гг. проведены проверки лишь в отношении 11 земельных участков, что составляет менее 1% земель данной категории, в Ростовской области за указанный период проверкам подвергнуты 58 таких земельных участков, что составляет 0,85% от их общего количества.

Проведенными надзорными мероприятиями в республиках Бурятия, Марий Эл, Алтайском, Пермском, Хабаровском краях, Астраханской, Белгородской, Волгоградской, Иркутской, Кировской, Нижегородской, Новгородской, Пензенской, Псковской, Ростовской, Рязанской, Тверской областях **вскрыты факты неиспользования земельных участков, находящихся в федеральной собственности, либо использования их не по целевому назначению, а также случаи самовольного занятия данных**

земель, в связи с чем прокуроры применяли меры прокурорского реагирования, в том числе административного характера.

Например, в Тверской области выявлено 47 земельных участков указанной категории общей площадью 16 821,08 га, в Республике Марий Эл – 257 земельных участков, имеющих площадь 9 403 га.

В Краснодарском крае ГУ «Краснодарская таможня» не используется по целевому назначению земельный участок площадью 401 кв. м, находящийся в федеральной собственности и предоставленный учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования для строительства Лабинского таможенного поста. Вместо этого на участке гражданами установлены и эксплуатируются металлические гаражи.

Между тем, несмотря на большое количество земельных участков, находящихся в федеральной собственности и не используемых для целей Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не проявляют должной инициативы в формировании списков земельных участков, которые возможно вовлечь в гражданский оборот для осуществления жилищного строительства. Случаи бездействия по данному вопросу имели место в Краснодарском крае, Астраханской и Саратовской областях.

В республиках Башкортостан, Бурятия, Северная Осетия – Алания, Краснодарском, Красноярском, Приморском краях, Архангельской, Астраханской, Белгородской, Волгоградской, Кировской, Курганской, Московской, Омской, Пензенской, Ростовской, Рязанской, Саратовской, Сахалинской, Свердловской, Томской, Ульяновской, Челябинской областях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре прокурорами вскрыты факты неправомерного распоряжения земельными участками, находящимися в собственности Российской Федерации. Большинство таких решений принимались органами местного самоуправления и руководителями учреждений - землепользователей.

Например, на основании постановления главы Мелекесского района Ульяновской области от 19.04.2011 № 582 и договора купли-продажи, заключенного между органом местного самоуправления и Писарчуком С.В., последнему на праве собственности предоставлен земельный участок площадью 6501 кв. м, относящийся к землям особо охраняемых территорий. Названные правовой акт и сделка оспорены прокурором в судебном порядке, решением суда от 05.08.2011 заявленные требования удовлетворены, участок возвращен в собственность Российской Федерации.

Прокурором Красноярского края в арбитражный суд направлено 10 исковых заявлений об оспаривании договоров аренды сооружений, заключенных Красноярским научным центром Сибирского отделения Российской академии наук с рядом юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. По указанным сделкам научным центром в нарушение требований действующего законодательства переданы в арендное пользование

для размещения автостоянок и торговых павильонов земельные участки общей площадью 2 400 га, являющиеся частью принадлежащего научному центру на праве постоянного (бессрочного) пользования земельного участка федеральной собственности. Заявленные прокурором требования судом удовлетворены.

В Астраханской и Волгоградской областях руководителями научных учреждений, подведомственных Всероссийскому научно-исследовательскому институту агролесомелиорации Российской академии сельскохозяйственных наук, допускались факты неправомерного отчуждения федеральных земельных участков общей площадью 7 312 га на основании заключенных с иными хозяйствующими субъектами договоров о научном сотрудничестве, являющихся притворными сделками, скрывающими сложившиеся между указанными лицами фактические арендные отношения. Данные сделки оспорены прокурорами в судебном порядке. Кроме того, материалы проверок направлены в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании виновных должностных лиц.

В ходе настоящей проверки прокурорами выявлено 2 148 нарушений законодательства, регламентирующего использование земельных участков, находящихся в федеральной собственности. В целях пресечения и устранения правонарушений руководителям государственных органов власти, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов внесено 557 представлений, по протестам прокуроров отменено 39 незаконных правовых актов, по требованию прокуроров 85 лиц привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.

Ход и результаты рассмотрения внесенных актов прокурорского реагирования контролируются прокуратурами субъектов Российской Федерации.

*С уважением,*

Первый заместитель  
Генерального прокурора  
Российской Федерации



А.А. Букман

Faint, illegible text at the top of the page, possibly a header or title.

Second block of faint, illegible text, appearing as several lines of a paragraph.

Third block of faint, illegible text, continuing the paragraph or as a separate section.

Fourth block of faint, illegible text, possibly a concluding sentence or a signature area.