

Предложения от молодых ученых РАН по выполнению п.1.а. Перечня поручений Президента РФ Пр-179 от 26.01.2010.

Обоснование

Сегодня в Российской академии наук достаточно остро стоит вопрос об обеспечении жильем молодых ученых и специалистов. Одной из главных причин, по которой молодые ученые уезжают из России или уходят из науки, является невозможность приобретения жилья. Статистика показывает, что приток молодежи в академию наук с каждым годом уменьшается (в частности, количество аспирантов в РАН уменьшилось с 7,1 тысячи в 2005 году до 6,2 тысячи в 2008 году). Поэтому очень своевременно видится внимание Президента Российской Федерации к жилищной проблеме молодых ученых.

На встрече с руководством РАН 15 декабря 2009 года Президент РФ Д.А. Медведев предложил решение проблемы обеспечения жильем молодых ученых и специалистов РАН путем приобретения с финансовой помощью государства 5 тысяч квартир для молодых учёных. Поскольку мы осознаем, что в бюджете РФ на 2010 год средств на реализацию данной программы в полном объеме может не найтись, то рассматриваем вариант частичного переноса выполнения поручения Президента РФ на 2011 год.

Кроме того, поскольку Дмитрий Анатольевич Медведев предложил решать проблему жилья молодых ученых не только разовым способом, но и с учетом перспективного развития, то, помимо краткосрочных мероприятий, направленных на выполнение поручения Президента, мы предлагаем разработать долгосрочную программу строительства общежитий и служебного жилья для молодых ученых на 5 лет с последующим продлением этой программы. Это даст молодым ученым, приходящим в Российскую академию наук, уверенность в завтрашнем дне, что в свою очередь будет являться важнейшим стимулом закрепления молодых научных кадров в системе РАН.

Совет молодых ученых РАН и Советы молодых ученых региональных отделений РАН предлагают решать проблему обеспечения жильем молодых ученых и специалистов РАН **комплексно**, одновременно используя несколько различных вариантов. Данный подход, основанный на анализе кадровой ситуации в РАН, позволит максимально эффективно решить жилищную проблему молодых ученых и специалистов, при этом существенно минимизирует расходы федерального бюджета, выделяемые на эти цели.

Анализ проблемы обеспечения жильем молодых ученых и специалистов РАН

По степени обеспеченности и необходимости в улучшении жилищных условий молодые работники РАН могут быть условно представлены **тремя целевыми группами.**

Первая группа: аспиранты, только что защитившиеся кандидаты наук и молодые инженерно-технические работники в возрасте ориентировочно 22-26 лет.

Эти молодые ученые и специалисты, как правило, не обладают существенными собственными финансовыми средствами для приобретения жилья. Для них характерно отсутствие или незначительность финансовых накоплений, что не позволяет оплатить даже первоначальный ипотечный взнос. Не обладая достаточными текущими доходами, данная группа не может рассчитывать на получение кредита на приобретение жилья. Как правило, люди этой группы еще не создали собственные семьи и, если не являются иногородними, проживают с родителями.

Вторая группа: кандидаты наук, имеющие, как правило, должность «научный сотрудник», и молодые инженерно-технические работники в возрасте примерно 26-31 год.

Эта целевая группа, как правило, также не обладает существенными финансовыми средствами для приобретения жилья. Обладая некоторыми накоплениями, молодые ученые и специалисты этой группы могли бы рассчитывать на оплату первоначального взноса по ипотечным программам. Однако, недостаточные текущие доходы семьи, как правило, не позволяют брать ипотечные кредиты. Обычно в данном возрасте у молодых людей начинают формироваться собственные семьи, появляются дети. Поэтому увеличение расходов при ограниченных доходах не позволяет участвовать в ипотечных программах, а те, кто всё же решается на это, часто сталкивается с отказами банков, которые требуют более высоких доходов у заемщиков.

Третья группа: зрелые научные сотрудники старше 31 года, нередко возглавляющие уже свое собственное научное направление, а также квалифицированные специалисты такого же возраста.

Молодые ученые и специалисты этой группы нередко имеют некоторое жилье. Но, как правило, эти квартиры либо имеют очень малую, крайне недостаточную для нормального проживания площадь, либо приобретены по ипотечным программам и за них продолжают выплачиваться достаточно существенные по меркам ученых деньги, либо значительно удалены от места работы молодого ученого. Ещё не имеющие жилья представители этой целевой группы, как правило, обладают некоторыми финансовыми накоплениями и совокупным семейным доходом, позволяющим приобрести в ипотеку малогабаритную квартиру. Однако возможности этих молодых ученых и специалистов по решению своего жилищного вопроса сильно отстают от их потребностей в жилье, так как эти люди имеют, как правило, семьи с одним - двумя детьми. При этом следует заметить, что многие молодые ученые и специалисты отказываются от рождения второго или третьего ребенка именно из-за сложных жилищных условий. Таким образом, поддержка в улучшении жилищных условий представителей этой целевой группы одновременно бы намного увеличила рождаемость в семьях молодых ученых.

Пути решения проблемы обеспечения жильем молодых ученых и специалистов РАН

Так как молодые ученые и специалисты РАН могут быть условно разделены на три целевые группы, то предлагается **три направления** решения жилищной проблемы молодых сотрудников РАН. Для каждой группы предлагается наиболее оптимальный для неё и наименее затратный для федерального бюджета вариант улучшения жилищных условий. Также учитывая положительный опыт существующей на сегодня государственной поддержки молодых ученых в рамках федеральной целевой программы «Жилище», в качестве **четвертого направления** предлагается продолжить мероприятия указанной федеральной целевой программы.

Первое направление. Для молодых сотрудников РАН из первой целевой группы предлагается **строительство служебных общежитий**. Такое строительство предлагается проводить за счет целевого бюджетного финансирования на земельных участках, находящихся в оперативном управлении РАН.

Оценочная потребность общежитий для РАН – 5000 мест.

Второе направление. Для молодых ученых и специалистов из второй целевой группы предлагается **строительство служебных квартир**. Такое строительство предлагается проводить за счет целевого бюджетного финансирования на земельных участках, находящихся в оперативном управлении РАН. При этом предлагается предусмотреть возможную бесплатную передачу данного жилья в собственность проживающего через 10-15 лет после получения им данной служебной квартиры, при условии его непрерывной работы в РАН в течение всего этого периода. Для субъектов Российской Федерации, в которых институты РАН представлены незначительно и поэтому количество молодых сотрудников РАН невелико, более целесообразным видится **покупка** квартир на первичном или вторичном рынке с оформлением их как служебное жильё.

Оценочная потребность РАН в служебном жилье – 5000 квартир.

Третье направление. Для молодых сотрудников РАН из третьей целевой группы предлагается **безаукционное выделение земель**, находящихся в оперативном управлении РАН, и **выделение льготных кредитов** для строительства на выделенных земельных участках жилья, в том числе малоэтажного индивидуального. Для такого строительства жилья на землях РАН молодые ученые и специалисты будут объединяться в закрытые жилищные кооперативы¹ или иные некоммерческие объединения, в которых членство не сотрудников РАН запрещено. Льготные кредиты на сумму до 2 млн. рублей предлагается выдавать молодым сотрудникам РАН на срок до 10-20 лет. При этом для ограничения возможных махинаций предлагается

¹ Закон о закрытых жилищных кооперативах в настоящее время разрабатывается в Государственной Думе Российской Федерации

наложить для данного жилья запрет на продажу или иную передачу в постороннюю собственность в течение 5-10 лет с момента его постройки.

Оценочное количество желающих принять участие в данной программе – 3000 молодых сотрудников РАН.

Четвертое направление. Для наиболее перспективных молодых ученых из второй и третьей целевой группы в качестве дополнительной поддержки наиболее талантливой молодежи РАН предлагается **продолжить предоставление жилищных сертификатов** молодым ученым в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Жилище». За последние годы эта программа показала свою **работоспособность**, впрочем, обладая явными **недостатками**. Например, количество выделяемых сертификатов было чрезвычайно мало, что совершенно **не обеспечило решения проблемы** жилья для молодых ученых. Кроме того, сертификаты нельзя было использовать для покупки квартир на первичном рынке или для строительства жилья. Поэтому мы предлагаем значительно **увеличить количество сертификатов**, введя зависимость стоимости сертификата от количества детей у молодого ученого.

Оценочное количество требуемых жилищных сертификатов – 1000 штук ежегодно.

Таким образом, предлагаемый дифференцированный подход к обеспечению жильем молодых ученых и специалистов РАН, учитывающий особенности кадровой ситуации в РАН, позволит не только максимально результативно решить данную проблему, но также сведет к минимуму расходы федерального бюджета, выделяемые на эти цели. В частности, применение принципа льготного кредитования для молодых сотрудников РАН из третьей целевой группы позволит вернуть в федеральный бюджет все затраченные на них деньги, и таким образом расходы федерального бюджета в данном случае сведутся только лишь к возможным недополученным доходам от использования выделенных на кредитование финансовых средств.

Председатель Совета молодых
ученых РАН, к.б.н.

В.А. Мысина

Председатель Совета научной
молодежи СО РАН, к.х.н.

А.В. Матвеев

Председатель Совета молодых
ученых ДВО РАН, к.ф.-м.н.

Н.А. Луценко

Председатель Совета молодых
ученых УрО РАН, к.ф.-м.н.

Н.А. Кругликов